

**Uchwała nr X/8/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 20 stycznia 2023 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Kotła przedstawionego w uchwale Rady Gminy Kotła nr LXI/364/22 z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Gminy Kotła na rok 2023**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Monika Puchała — przewodnicząca,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Tomasz Miśkiewicz — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Kotła przedstawionego w uchwale Rady Gminy Kotła nr LXI/364/22 z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Gminy Kotła na rok 2023.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na 2023 rok, Skład Orzekający ustalił, że: zaplanowano dochody budżetu w wysokości 40.582.156,23 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 20.962.283,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 19.619.873,23 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 43.207.427,69 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 22.257.490,00 zł i wydatki majątkowe w kwocie 20.949.937,69 zł. Relacja dochodów i wydatków bieżących z art. 242 u.f.p., jest spełniona po zrównoważeniu wydatków przychodami, o których mowa w art. 217 ust. 2 u.f.p. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 3.496.871,46 zł pochodzą będą z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 1.028.950,00 zł; wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w wysokości 1.167.921,46 zł oraz ze sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 1.300.000,00 zł. Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 871.600,00 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 2.625.271,46 zł, zgodnie z § 3 uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 1.028.950,00 zł; wolnych środków w wysokości 1.167.921,46 zł oraz ze sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 428.400,00 zł. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu i spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Ze sprawozdania Rb-NDS za III kwartały 2022 r. wynika, że Gmina posiadała wolne środki w wysokości 3.353.133,79 zł oraz niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. w wysokości 4.634.723,50 zł, które zostały zaangażowane w planie przychodów budżetu na 2022 rok w kwotach 1.967.501,72 zł oraz 3.721.081,79 zł. Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku wystąpienia na koniec 2022 roku planowanych przychodów w wysokości niższej od założonej w uchwale, konieczne będzie dokonanie stosownych zmian w budżecie Gminy.

Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że w latach 2023-2032 zostanie zachowana relacja spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. W 2025 r. prognozowany wskaźnik spłaty długu wynosi 6,75% i jest niższy o 0,43 punktu procentowego od dopuszczalnego wskaźnika spłaty ustalonego w wysokości 7,18%.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Powyższe wymaga od organów Gminy ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały. Wskazuje jednocześnie, że organy gminy ponoszą wyłączną odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, w tym za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, a także za zaciąganie i spłatę zobowiązań zwrotnych.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Monika Puchała