

Uchwała nr X/7/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 20 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Kotła przedstawionej w uchwale Rady Gminy Kotła nr LXI/363/22 z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kotła na lata 2023 – 2032 oraz uchwale Rady Gminy Kotła nr LXI/364/22 z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu gminy Kotła na rok 2023

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Monika Puchała — przewodnicząca,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Tomasz Miskiewicz — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Kotła przedstawionej w uchwale Rady Gminy Kotła nr LXI/363/22 z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kotła na lata 2023 – 2032 oraz uchwale Rady Gminy Kotła nr LXI/364/22 z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu gminy Kotła na rok 2023.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie przedłożonych Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu uchwały Rady Gminy Kotła nr LXI/363/22 z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kotła na lata 2023 – 2032 i uchwały Rady Gminy Kotła nr LXI/364/22 z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu gminy Kotła na rok 2023, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2023-2032, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. Ujęte w prognozie na rok 2023 kwoty wyniku budżetu i związane z nim kwoty przychodów i rozchodów są zgodne z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2023, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p. We wszystkich latach objętych prognozą został zachowany wymóg art. 242 ust. 1 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu, przy czym w 2023 r. relacja jest spełniona po zrównoważeniu wydatków przychodami, o których mowa w art. 217 ust. 2 u.f.p.

W wieloletniej prognozie finansowej zaplanowano przychody z tytułu nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości 1.300.000,00 zł w 2023 roku. W latach 2024-2032 nowe przychody zwrotne nie są planowane. Na koniec 2023 r., po zaciągnięciu planowanych zobowiązań oraz spłacie części długu, planowane zadłużenie Gminy wyniesie 8.631.700,00 zł, co stanowi 21,27% planowanych w tym roku dochodów. W latach 2024-2032 przewiduje się stopniową spłatę długu.

Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że w latach 2023-2032 zostanie zachowana relacja spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. W 2025 r. prognozowany wskaźnik spłaty długu wynosi odpowiednio 6,75% i jest niższy o 0,43 punktu procentowego od dopuszczalnego wskaźnika spłaty ustalonego w wysokości 7,18%. Powyższe wymaga od organów Gminy ciągłego monitorowania wielkości kształtujących poziom relacji, określonej w art. 243 u.f.p. oraz podejmowania działań zmierzających do jej zachowania.

Należy przy tym zauważyć, że na dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia Gminy istotny wpływ będą miały wskaźniki jednoroczne za lata 2022-2032 prognozowane na poziomie ujemnym według przewidywanego wykonania 2022 r.; a w latach 2025-2032 na poziomach pomiędzy 18,87% a 22,96%. Wykonanie wskaźników jednorocznych w latach 2020 i 2021 wyniosło odpowiednio 17,70% i 19,17%.

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2024-2032 planowane jest obniżenie wydatków bieżących w stosunku do planowanych w 2023 r. w kwocie 22.257.490,00 zł, w tym w 2024 r. o kwotę 1,56 mln zł (6,99%), w 2025 r. o kwotę 1,66 mln zł (7,46%), w każdym z lat 2026-2029 o kwotę 1,62 mln zł (7,28%) oraz w każdym z lat 2030-2032 o kwotę 1,47 mln zł (6,59%). W tym okresie zaplanowano nadwyżki operacyjne w kwotach 1,5 mln zł w 2024 r.; 3,6 mln zł w latach 2025-2029 r.; 3,4 mln zł w 2030 r.; 3,9 mln zł w 2031 r. i 4,5 mln zł w 2032 r. Wykonana nadwyżka operacyjna w latach 2018-2021 wyniosła odpowiednio 329,5 tys zł w 2018 r., 995,9 tys zł w 2019 r., 2,1 mln zł w 2020 r., 3,3 mln zł w 2021 r., a według stanu na koniec III kwartału 2022 r. została wykonana w kwocie 2,7 mln zł.

Dochody ze sprzedaży majątku w 2023 r. zaplanowano w kwocie 2.853.200,00 zł, a w 2026 r. w kwocie 3.000.000,00 zł, przy ich realizacji w latach 2018-2021 odpowiednio w kwotach 129,8 tys zł w 2018 r., 4,2 tys zł w 2019 r., 491,8 tys zł w 2020 r., 95,0 tys zł w 2021 oraz 91,0 tys zł według stanu na koniec III kwartału 2022 r. Brak realizacji ww. dochodów w planowanej wysokości może mieć negatywny wpływ na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, określonego w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p., został obliczony w oparciu o prognozowane wielkości. Relacja obliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały. Wskazuje jednocześnie, że organy gminy ponoszą wyłączną odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, w tym za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, a także za zaciąganie i spłatę zobowiązań zwrotnych.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Monika Puchała