

Uchwała nr X/6/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 19 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Miejskiej Złotoryja
przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej Złotoryi nr 0007.XLVIII.424.2022 z dnia 15 grudnia 2022 r.
w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miejskiej Złotoryja na rok 2023

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Monika Puchała — przewodnicząca,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Tomasz Miśkiewicz — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Miejskiej Złotoryja przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej Złotoryi nr 0007.XLVIII.424.2022 z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miejskiej Złotoryja na rok 2023.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej Złotoryi 0007.XLVIII.424.2022 z dnia 15 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miejskiej Złotoryja na rok 2023, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 102.682.628,43 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 66.164.442,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 36.518.186,43 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 117.318.889,00 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 75.285.677,00 zł i wydatki majątkowe w kwocie 42.033.212,00 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 18.840.571,70 zł pochodzą będą z planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów (3.989.825,00 zł), wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. (14.788.746,70 zł) oraz przychodów jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (62.000,00 zł). Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 4.204.311,13 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 14.636.260,57 zł, zgodnie z § 3 uchwały, postanowiono sfinansować przychodami z tytułu pożyczek i kredytów; wolnych środków oraz przychodami jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków. Wskazane w uchwale źródła finansowania deficytu mieszczą się w katalogu określonym w art. 217 ust. 2 u.f.p. Kwota przychodów obejmuje przychody przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Ze sprawozdania Rb-NDS za III kwartały 2022 r. wynika, że Gmina posiadała wolne środki oraz niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. w łącznej wysokości 21.388.919,64 zł, które zostały zaangażowane w planie przychodów budżetu na 2022 rok w kwocie 17.970.792,34 zł. Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku wystąpienia na koniec 2022 roku planowanych

przychodów w wysokości niższej od założonej w uchwale, konieczne będzie dokonanie stosownych zmian w budżecie Gminy.

W 2023 roku spłaty zaciągniętych zobowiązań powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu stanowią 9,26% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 15,66% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2022 r. Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w kolejnych latach również zostanie zachowana zasada, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w tych latach został obliczony w oparciu o prognozowane wielkości, a w przyszłych latach będzie obliczany na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu. Oznacza to, że relacja obliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań.

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w roku 2024 w porównaniu do roku poprzedniego założono wzrost dochodów bieżących o kwotę 16,8 mln zł (25,44%) oraz spadek wydatków bieżących w analogicznym okresie o kwotę 886,5 tys zł (1,18%). W prognozie założono również spadek wydatków bieżących w porównaniu do roku poprzedniego w latach: 2027 o kwotę 2,5 mln zł (3,31%); 2029 o kwotę 1,4 mln zł (1,86%); 2030 o kwotę 589,8 tys zł (0,77%); 2031 o kwotę 389,8 tys zł (0,51%). W latach 2024-2034 założono nadwyżki operacyjne w wysokościach 8,6 mln zł w 2024 r., 6,9 mln zł w 2025 r., a w kolejnych latach w przedziale od 11,0 mln zł do 15,0 mln zł, przy planowanym w 2023 r. deficycie operacyjnym w wysokości 9,1 mln zł. Wykonane nadwyżki operacyjne w latach 2018-2021 i według stanu na koniec III kwartału 2022 roku wyniosły odpowiednio 5,2 mln zł; 4,6 mln zł; 4,2 mln zł, 7,7 mln zł oraz 4,1 mln zł. Skład Orzekający wskazuje, że wykonanie nadwyżek operacyjnych w zaplanowanych kwotach obarczone jest ryzykiem. Nadwyżki operacyjne należy planować w wielkościach realnych do uzyskania. Stanowią one element wyliczenia wskaźnika jednorocznego, a tym samym mają wpływ na kształtowanie się relacji określonej w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Wskazuje jednocześnie, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów i wydatków oraz zaciągnięcie i spłatę zobowiązań.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Monika Puchała