

Uchwała nr X/5/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 19 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Miejskiej Złotoryja przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Złotoryi nr 0007.XLVIII.423.2022 z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Złotoryja oraz uchwale Rady Miejskiej Złotoryi nr 0007.XLVIII.424.2022 z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miejskiej Złotoryja na rok 2023

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Monika Puchała — przewodnicząca,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Tomasz Miśkiewicz — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Miejskiej Złotoryja przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Złotoryi nr 0007.XLVIII.423.2022 z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Złotoryja oraz uchwale Rady Miejskiej Złotoryi nr 0007.XLVIII.424.2022 z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miejskiej Złotoryja na rok 2023.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie przedłożonej uchwały Rady Miejskiej Złotoryi nr 0007.XLVIII.423.2022 z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Złotoryja i uchwały Rady Miejskiej Złotoryi nr 0007.XLVIII.424.2022 z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miejskiej Złotoryja na rok 2023, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową sporządzono na lata 2023-2034. Prognozę długu sporządzano na lata 2023-2033. Ujęte w prognozie na rok 2023 kwoty wyniku budżetu i związane z nim kwoty przychodów i rozchodów są zgodne z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2023. We wszystkich latach objętych prognozą został zachowany wymóg art. 242 ust. 1 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu, przy czym w 2023 r. spełnienie relacji następuje po uwzględnieniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 u.f.p.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w 2023 r. Gmina planuje przychody z tytułu nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości 3.989.825,00 zł. Na koniec 2023 r., po zaciągnięciu planowanych zobowiązań oraz spłacie części długu, zadłużenie Gminy wyniesie 22.912.991,45 zł, co stanowi 22,31% planowanych w tym roku dochodów. W latach 2024-2033 przewiduje się stopniową spłatę długu finansowaną z prognozowanych w tych latach nadwyżek budżetu.

W 2023 roku spłaty zaciągniętych zobowiązań powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu stanowią 9,26% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 15,66% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2022 r. Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w kolejnych latach również zostanie zachowana zasada, o której

mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w tych latach został obliczony w oparciu o prognozowane wielkości, a w przyszłych latach będzie obliczany na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu. Oznacza to, że relacja obliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań.

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w roku 2024 w porównaniu do roku poprzedniego założono wzrost dochodów bieżących o kwotę 16,8 mln zł (25,44%) oraz spadek wydatków bieżących w analogicznym okresie o kwotę 886,5 tys zł (1,18%). W prognozie założono również spadek wydatków bieżących w porównaniu do roku poprzedniego w latach: 2027 o kwotę 2,5 mln zł (3,31%); 2029 o kwotę 1,4 mln zł (1,86%); 2030 o kwotę 589,8 tys zł (0,77%); 2031 o kwotę 389,8 tys zł (0,51%). W latach 2024-2034 założono nadwyżki operacyjne w wysokościach 8,6 mln zł w 2024 r., 6,9 mln zł w 2025 r., a w kolejnych latach w przedziale od 11,0 mln zł do 15,0 mln zł, przy planowanym w 2023 r. deficycie operacyjnym w wysokości 9,1 mln zł. Wykonane nadwyżki operacyjne w latach 2018-2021 i według stanu na koniec III kwartału 2022 roku wyniosły odpowiednio 5,2 mln zł; 4,6 mln zł; 4,2 mln zł, 7,7 mln zł oraz 4,1 mln zł. Skład Orzekający wskazuje, że wykonanie nadwyżek operacyjnych w zaplanowanych kwotach obarczone jest ryzykiem. Nadwyżki operacyjne należy planować w wielkościach realnych do uzyskania. Stanowią one element wyliczenia wskaźnika jednorocznego, a tym samym mają wpływ na kształtowanie się relacji określonej w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Jednocześnie wskazuje, że organy Gminy ponoszą wyłączną odpowiedzialność za sytuację finansową Gminy, a w szczególności za realność planowanych dochodów i wydatków oraz zaciąganie i spłatę zobowiązań.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Monika Puchała