

Uchwała nr V/16/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Powiatu Oleśnickiego nr XLV/340/2022 z dnia 22 grudnia 2022 r. — Uchwała Budżetowa na rok 2023

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Maciej Gardas — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Powiatu Oleśnickiego nr XLV/340/2022 z dnia 22 grudnia 2022 r. — Uchwała Budżetowa na rok 2023

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na 2023 rok, Skład Orzekający ustalił, że w uchwale planowane są następujące wielkości budżetowe:

— dochody budżetu w kwocie 154.444.510,00 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 134.913.260,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 19.531.250,00 zł,

— wydatki budżetu w kwocie 164.257.784,00 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 140.537.427,00 zł i wydatki majątkowe w kwocie 23.720.357,00 zł,

— deficyt budżetu w kwocie 9.813.274,00 zł,

— przychody budżetu w kwocie 14.165.941,00 zł,

— rozchody budżetu w kwocie 4.352.667,00 zł z tytułu spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów oraz wykupu innych papierów wartościowych.

Planowany deficyt budżetu zgodnie z uchwałą budżetową zostanie sfinansowany przychodami w kwocie 9.813.274 zł wynikającymi z wolnych środków jako nadwyżki środków na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Według danych zawartych w uchwale budżetowej na 2023 r. relacja spłat zobowiązań finansowych z tytułu zobowiązań zwrotnych zaciągniętych przez Powiat wraz z wydatkami na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 6,56%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Powiatu 13,07%.

Z uchwałą budżetową na 2023 r. przedłożona została uchwała nr XLV/339/2022 z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Oleśnickiego na lata 2023–2031, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2023–2031. Przewidywana wg uchwały kwota długu na koniec 2023 r. wynosi 30.164.665 zł (19,5% planowanych dochodów ogółem).

W latach 2024–2027 i 2030–2031 obliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Powiatu. W latach 2027–2029 relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p. przekracza dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia obliczony w oparciu o plan na III kw. 2022 roku. Biorąc pod uwagę przewidywane wykonanie budżetu na koniec 2022 r. w całym okresie objętym prognozą relacja jest zachowana, przy czym w latach 2027–2029 relacja spłat kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Jak wynika z art. 243 ust. 2 pkt 4 u.f.p. dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych – wartości wykonane za ten rok.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W latach 2024–2031 planuje się nadwyżki operacyjne w kwotach od 2,2 mln zł do 13 mln zł, przy planowanym w 2023 r. deficycie operacyjnym w wysokości 5,6 mln zł.

W 2023 r. wskaźnik jednoroczny (relacja określona po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p. ustalona dla danego roku) kształtuje się na poziomie 1,64%, co będzie miał istotny wpływ na obniżenie zdolności spłaty zadłużenia Powiatu w kolejnych latach.

Powyższe wymaga od organów Powiatu ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały. Wskazuje jednocześnie, że organy Powiatu ponoszą wyłączną odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, w tym za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, a także za spłatę zobowiązań zwrotnych.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło