

Uchwała nr V/5/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Wrocławia nr LXII/1621/22 z dnia 8 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło. — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Wrocławia nr LXII/1621/22 z dnia 8 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonych uchwał Rady Miejskiej Wrocławia nr LXII/1621/22 z dnia 8 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta (WPF) oraz nr LXII/1620/22 z dnia 8 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Miasta na 2023 rok stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2023–2044, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p.
2. Ujęte w prognozie kwoty wyniku, przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na rok 2023, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p.
3. Zachowano wymóg wynikający z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1927), zgodnie z którym: „W latach 2022–2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, pod warunkiem że w latach 2022–2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach”.
4. W latach 2023–2026 zaplanowano przychody zwrotne (kredyty, pożyczki) z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek, emitowanych papierów wartościowych, natomiast w okresie 2027–2041 — na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek, emitowanych papierów wartościowych. W latach 2042–2044 nie przewiduje się zaciągania zobowiązań zwrotnych.

5. Z uchwały w sprawie WPF wynika, że kwota długu na koniec 2023 r. wyniesie 4.538.318.982,98 zł (w tym kwota długu, którego spłata dokona się z wydatków 496.610.314,77 zł).
6. Relacja łącznej kwoty długu do planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, w 2023 r. wyniesie 89,69%, w 2024 r. — 92,56%, a w 2025 r — 90,99%.
7. W 2023 r. relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p. wynosi 8,19% (z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń) i nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań wynoszącego 15,60%. Z przedstawionych w prognozie wielkości wynika, że również w kolejnych latach (2024–2044) wskaźnik ten nie zostanie przekroczony.
8. W okresie 2026–2030 relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p. (6,33%, 6,38%, 7,37%, 7,85% i 9,28%), kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Miasta (odpowiednio 6,77%, 6,73%, 7,96%, 8,13% i 10,30%). Prognozowanie przedmiotowych wskaźników na tak zbliżonym poziomie (różnice odpowiednio: 0,44 p.p., 0,35 p.p., 0,59 p.p., 0,28 p.p. i 1,02 p.p.) zwiększa ryzyko niezachowania relacji z art. 243 u.f.p. we wskazanym okresie.
9. Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym na lata 2023–2044, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi).
10. W latach 2024 i 2025 planuje się nadwyżkę operacyjną w kwotach odpowiednio 121 mln zł i 204 mln zł, przy planowanym w 2023 r. deficycie operacyjnym w wysokości 217 mln zł. W okresie 2027–2036 założono uzyskiwanie nadwyżek operacyjnych w wysokości od 611 mln zł do 988 mln zł, w sytuacji wykonanych w okresie 2018–2021 na poziomie odpowiednio: 424 mln zł, 383 mln zł, 133 mln zł i 645 mln zł. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło