

Uchwała nr V/4/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta Wrocławia przedstawionego
w uchwale Rady Miejskiej Wrocławia nr LXII/1620/22 z dnia 8 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu
Miasta na 2023 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziewa — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta Wrocławia przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej Wrocławia nr LXII/1620/22 z dnia 8 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Miasta na 2023 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej Wrocławia nr LXII/1620/22 z dnia 8 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Miasta na 2023 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

W budżecie Miasta na 2023 rok zaplanowano:

- dochody w wysokości 5.591.046.866,00 zł, z tego: dochody bieżące 5.014.313.807,00 zł, dochody majątkowe 576.733.059,00 zł;
- wydatki w wysokości 6.406.046.866,00 zł, z tego: wydatki bieżące 5.230.898.780,00 zł, wydatki majątkowe 1.175.148.086,00 zł;
- deficyt budżetu w wysokości 815.000.000 zł;
- przychody w łącznej kwocie 1.038.793.830,00 zł;
- rozchody związane ze spłatą rat pożyczek i kredytów oraz wykupem obligacji w wysokości 223.793.830,00 zł.

Deficyt budżetu w kwocie 815.000.000,00 zł, zgodnie z postanowieniami § 2 ust. 1 uchwały budżetowej, sfinansowany zostanie przychodami z kredytu (798.462.405 zł), niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (10.943.788 zł) oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (5.593.807 zł). Wymienione źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała Rady Miejskiej Wrocławia nr LXII/1621/22 z dnia 8 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2023–2044, z której wynika, że kwota długu na koniec 2023 r. wyniesie 4.538.318.982,98 zł (w tym kwota długu, którego spłata dokona się z wydatków 496.610.314,77 zł).

Zaciągnięcie zobowiązania stanowiącego źródło finansowania deficytu planowanego na 2023 rok spowoduje wzrost zadłużenia Gminy z tytułu zobowiązań zwrotnych o kwotę 798.462.405 zł.

Relacja łącznej kwoty długu do planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, w 2023 r. wyniesie 89,69%, w 2024 r. — 92,56%, a w 2025 r — 90,99%.

W 2023 r. relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 8,19% (z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń) i nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań wynoszącego 15,60%. Z przedstawionych w prognozie wielkości wynika, że również w kolejnych latach (2024–2044) wskaźnik ten nie zostanie przekroczony.

W okresie 2026–2030 relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p. (6,33%, 6,38%, 7,37%, 7,85% i 9,28%), kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Miasta (odpowiednio 6,77%, 6,73%, 7,96%, 8,13% i 10,30%). Prognozowanie przedmiotowych wskaźników na tak zbliżonym poziomie (różnice odpowiednio: 0,44 p.p., 0,35 p.p., 0,59 p.p., 0,28 p.p. i 1,02 p.p.) zwiększa ryzyko niezachowania relacji z art. 243 u.f.p. we wskazanym okresie.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym na lata 2023–2044, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi).

W latach 2024 i 2025 planuje się nadwyżkę operacyjną w kwotach odpowiednio 121 mln zł i 204 mln zł, przy planowanym w 2023 r. deficycie operacyjnym w wysokości 217 mln zł. W okresie 2027–2036 założono uzyskiwanie nadwyżek operacyjnych w wysokości od 611 mln zł do 988 mln zł, w sytuacji wykonanych w okresie 2018–2021 na poziomie odpowiednio: 424 mln zł, 383 mln zł, 133 mln zł i 645 mln zł. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Wskazuje się zatem na konieczność monitorowania wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Miasto powinno podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżek operacyjnych w latach objętych prognozą.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło