

Uchwała nr IX/15/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 26 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Legnickiego przedstawionej w uchwale nr XLVI/290/2022 Rady Powiatu Legnickiego z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Legnickiego oraz uchwale nr XLVI/291/2022 Rady Powiatu Legnickiego z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia budżetu Powiatu Legnickiego na 2023 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Tomasz Miśkiewicz — przewodniczący,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Monika Puchała — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Legnickiego przedstawionej w uchwale nr XLVI/290/2022 Rady Powiatu Legnickiego z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Legnickiego oraz uchwale nr XLVI/291/2022 Rady Powiatu Legnickiego z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia budżetu Powiatu Legnickiego na 2023 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w uchwale nr XLVI/290/2022 Rady Powiatu Legnickiego z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Legnickiego oraz uchwale nr XLVI/291/2022 Rady Powiatu Legnickiego z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia budżetu Powiatu Legnickiego na 2023 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu (załącznik nr 1 do uchwały nr XLVI/290/22) sporządzono na lata 2023-2038, tj. na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z wymogiem art. 227 u.f.p. Ujęte w prognozie na rok 2023 kwoty wyniku budżetu i związane z nim kwoty przychodów i rozchodów oraz długu są zgodne z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2023, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p. W całym okresie objętym prognozą w zakresie dochodów i wydatków bieżących została zachowana zasada wynikająca z art. 242 ust. 1 u.f.p.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że Powiat planuje w 2023 r. przychody z tytułu zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości 11.000.000,00 zł. Na koniec 2023 r., po zaciągnięciu planowanych zobowiązań oraz spłacie części długu, zadłużenie Powiatu wzrośnie (od poziomu według stanu na koniec 2022 roku wynoszącego 16.944.327,40 zł) do wysokości 25.853.039,40 zł. Kwota długu, w porównaniu do planowanych dochodów ogółem w 2023 r. wyniesie 21,25%. W latach 2024-2038 przewiduje się stopniową spłatę zobowiązań zwrotnych z prognozowanych nadwyżek budżetu.

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach objętych prognozą (2023–2038), wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana. Skład Orzekający przy tym zauważa, że indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243

u.f.p., w tych latach został obliczony w oparciu o prognozowane wielkości, a w przyszłych latach będzie obliczany na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu. Oznacza to, że relacja obliczona w oparciu faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Powiatu w zakresie spłaty zobowiązań.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W latach 2024–2038 planuje się nadwyżki operacyjne w kwotach od 4,8 mln zł do 15,1 mln zł, przy planowanym w 2023 r. deficycie operacyjnym w wysokości 3,1 mln zł oraz wykonanych nadwyżkach operacyjnych w latach 2016-2021 w wysokości od 2,6 mln do 5,8 mln i za III kwartał 2022 r. w wysokości 2,5 mln zł. Powyższe wymaga od organów Powiatu ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały. Wskazuje jednocześnie, że organy Powiatu ponoszą wyłączną odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, w tym za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, a także za zaciąganie i spłatę zobowiązań zwrotnych.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Miśkiewicz