

Uchwała nr IX/14/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 26 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Legnickiego przedstawionego w uchwale nr XLVI/291/2022 Rady Powiatu Legnickiego z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia budżetu Powiatu Legnickiego na 2023 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Tomasz Miśkiewicz — przewodniczący,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Monika Puchała — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Legnickiego przedstawionego w uchwale nr XLVI/291/2022 Rady Powiatu Legnickiego z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia budżetu Powiatu Legnickiego na 2023 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Powiatu Legnickiego z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia budżetu Powiatu Legnickiego na 2023 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 121.686.978,64 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 91.418.197,94 zł i dochody majątkowe w kwocie 30.268.780,70 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 133.748.279,64 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 94.566.445,43 zł i wydatki majątkowe w kwocie 39.181.834,21 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 14.152.589,00 zł pochodzić będą z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 150.000,00 zł, z wolnych środków w kwocie 3.002.589,00 zł oraz z kredytu bankowego w wysokości 11.000.000,00 zł. Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 2.091.288,00 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 12.061.301,00 zł, zgodnie z § 3 uchwały, postanowiono sfinansować przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, z wolnych środków oraz z kredytu bankowego. Wskazane w uchwale źródła finansowania deficytu są zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 u.f.p. Kwota przychodów obejmuje przychody przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Z przedłożonej uchwały Rady Powiatu Legnickiego nr XLVI/290/2022 z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Legnickiego, sporządzonej na lata 2023-2038 wynika, że zaciągnięcie zobowiązania stanowiącego źródło finansowania deficytu planowanego na 2023 rok spowoduje zwiększenie długu Powiatu na koniec 2023 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2022 r. (z kwoty 16.944.327,40 zł do kwoty 25.853.039,40 zł). W latach objętych prognozą (2023–2038), wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana. Skład Orzekający przy tym zauważa, że indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w tych latach został obliczony w oparciu o prognozowane wielkości, a w przyszłych latach będzie obliczany na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu. Oznacza to, że relacja obliczona w oparciu faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Powiatu w zakresie spłaty zobowiązań.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W latach 2024–2038 planuje się nadwyżki operacyjne w kwotach od 4,8 mln zł do 15,1 mln zł, przy planowanym w 2023 r. deficycie operacyjnym w wysokości 3,1 mln zł oraz wykonanych nadwyżkach operacyjnych w latach 2016-2021 w wysokości od 2,6 mln do 5,8 mln i za III kwartał 2022 r. w wysokości 2,5 mln zł. Powyższe wymaga od organów Powiatu ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały. Wskazuje jednocześnie, że organy Powiatu ponoszą wyłączną odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, w tym za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, a także za zaciągnięcie i spłatę zobowiązań zwrotnych.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Miśkiewicz