

Uchwała nr IV/20/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 26 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Malczyce nr LIII/310/2022 Rady Gminy Malczyce z dnia 27 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Gminy Malczyce na 2023 r.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziewa — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Malczyce nr LIII/310/2022 Rady Gminy Malczyce z dnia 27 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Gminy Malczyce na 2023 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

1. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na 2023 rok, Skład Orzekający ustalił, że w budżecie zaplanowano następujące wartości:

- dochody ogółem w kwocie 45.987.691,27 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 24.319.827,70 zł i dochody majątkowe w kwocie 21.667.863,57 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 47.156.157,11 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 24.953.342,54 zł i wydatki majątkowe w kwocie 22.202.814,57 zł,
- deficyt budżetu w wysokości 1.168.465,84 zł,
- przychody ogółem w kwocie 1.220.000 zł pochodzące z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., sprzedaży innych papierów wartościowych, spłaty udzielonych pożyczek, oraz z zaciąganych pożyczek
- rozchody ogółem w kwocie 51.534,16 zł z tytułu wykupu innych papierów wartościowych.

2. Deficyt wraz z rozchodami zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. ze sprzedaży innych papierów wartościowych, ze spłat udzielonej przez gminę pożyczki.

W budżecie dochody z tytułu sprzedaży majątku zaplanowano w wysokości 1.800.000 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku ich niezrealizowania konieczna będzie zmiana wielkości budżetowych oraz poszukiwanie innych źródeł finansowania zaplanowanych w budżecie wydatków.

3. Łącznie z uchwałą budżetową przedłożono uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierającą prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2023–2028. Przewidywana według ww. uchwały kwota długu na koniec 2023 r. wyniesie 4.799.602,60 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych w uchwale wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące (lata 2024–2028), określona w art. 243 u.f.p., nie przekroczy dopuszczalnego poziomu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązania stanowiącego źródło finansowania deficytu planowanego na 2023 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2023 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2022 r. (z kwoty 4.306.136,76 zł do kwoty 4.799.602,60 zł). Na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku. W uchwale założono, że w latach 2024–2027 nadwyżki operacyjne będą wrosnąć od 1,5 mln zł do 2,4 mln zł, podczas gdy na 2023 r. planowany jest ujemny wynik operacyjny (-0,6 mln zł).

Dochody z tytułu sprzedaży majątku na 2023 r. zaplanowano w wysokości 1,8 mln zł, a w roku 2024 w wysokości 0,5 mln zł. W 2022 r., wg stanu na koniec III kwartału dochody z ww. tytułu wykonano w wysokości 0,1 mln zł.

Wykonanie nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Joanna Radziejka