

Uchwała nr IV/10/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 23 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr LIX.241.2022 Rady Gminy Udanin z dnia 20 grudnia 2022 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Udanin na lata 2023-2038 oraz w uchwale Rady Gminy Udanin nr LIX.242.2022 z dnia 20 grudnia 2022 roku w sprawie budżetu gminy na 2023 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziewa — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr LIX.241.2022 Rady Gminy Udanin z dnia 20 grudnia 2022 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Udanin na lata 2023-2038 oraz w uchwale Rady Gminy Udanin nr LIX.242.2022 z dnia 20 grudnia 2022 roku w sprawie budżetu gminy na 2023 rok.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie uchwały nr LIX.241.2022 Rady Gminy Udanin z dnia 20 grudnia 2022 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Udanin na lata 2023-2038 oraz w uchwały Rady Gminy Udanin nr LIX.242.2022 z dnia 20 grudnia 2022 roku w sprawie budżetu gminy na 2023 rok stwierdził, co następuje:

1. Uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2023–2038. Integralną częścią prognozy jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane na 2023 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów, rozchodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na rok 2023.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 u.f.p.
4. W okresie objętym prognozą dług będzie się zmniejszał. Na 2023 r. zaplanowano budżet deficytowy oraz przychody z tytułu środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. W kolejnych latach zaplanowano budżety nadwyżkowe – nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.
5. Według uchwały kwota długu na koniec 2023 r. wyniesie 13.095.704 zł.
6. Według danych prezentowanych w uchwale, w 2023 r. relacja spłat zobowiązań finansowych, wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 6,41%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 19,76 %. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2024–2038) wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała m. in. realizacja nadwyżek operacyjnych

(różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku w prognozowanych w uchwale wielkościach. W latach 2024-2038 r. założono, że nadwyżki operacyjne będą kształtować się w wysokości od 2,4 mln zł do 5,2 mln zł, przy planowanej na 2023 r. w wysokości 0,1 mln zł. Podkreślenia przy tym wymaga, że w 2024 r. założono, że w stosunku do 2023 r. dochody bieżące wzrosną o 1,3 mln zł natomiast wydatki bieżące ulegną obniżeniu o 1,0 mln zł. Dochody ze sprzedaży majątku w 2023 r. zaplanowano w wysokości 3,1 mln zł. W latach 2020, 2021 i 2022 r. (wg stanu na koniec III kwartału) dochody z ww. tytułu wykonano w wysokości odpowiednio 0,63 mln zł, 1 mln zł i 0,5 mln zł.

Niezrealizowanie założeń przyjętych przy prognozowaniu, tj. niezyskanie nadwyżek operacyjnych oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku w planowanej wysokości może wpłynąć na obniżenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy, o którym mowa w art. 243 u.f.p., a ponadto na konieczność poszukiwania innych źródeł finansowania wydatków zaplanowanych na 2023 r. lub spowodować konieczność ich ograniczenia. Wskazuje się zatem na potrzebę bieżącego monitorowania realizacji planowanych w budżecie dochodów i wydatków bieżących oraz poziomu zaciąganych przez Gminę zobowiązań.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Joanna Radziejka