

Uchwała nr IV/9/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 23 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Udanin nr LIX.242.2022 z dnia 20 grudnia 2022 roku w sprawie budżetu gminy na 2023 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Udanin nr LIX.242.2022 z dnia 20 grudnia 2022 roku w sprawie budżetu gminy na 2023 rok.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Na podstawie danych zawartych w uchwale Rady Gminy Udanin nr LIX.242.2022 z dnia 20 grudnia 2022 roku w sprawie budżetu gminy na 2023 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 45.686.745,30 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 27.110.563,80 zł i dochody majątkowe w kwocie 18.576.181,50 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 47.600.103,87 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 27.013.498,18 zł i wydatki majątkowe w kwocie 20.586.605,69 zł,
- deficyt budżetu w wysokości 1.913.358,57 zł,
- przychody w łącznej kwocie 2.888.418,57 zł z tytułu środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.,
- rozchody w łącznej kwocie 975.060,00 zł z tytułu spłat kredytów, pożyczek.

2. W uchwale, wbrew wymaganiom wynikającym z art. 212 ust. 1 pkt 3 u.f.p. nie wskazano źródła finansowania deficytu.

3. W finansowanie budżetu włączono środki sklasyfikowane w §905 „przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach”, tj. jedynie środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z obliczeń dokonanych z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2022 r. (wykazanego w przedłożonej uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej) nie wynika możliwość uzyskania przez Gminę tak sklasyfikowanych środków w wysokości zaplanowanej w uchwale budżetowej na 2023 r. Na możliwość posiadania środków ujętych w uchwale budżetowej wskazano w przedłożonych w dniu 14 listopada 2022 r. wyjaśnieniach. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w przypadku nieuzyskania ww. środków w planowanej wysokości konieczne będzie dokonanie zmian wielkości budżetowych planowanych na 2023 rok.

Podkreślenia wymaga również, że w uchwale budżetowej dochody z tytułu sprzedaży majątku zaplanowano w wysokości 3,1 mln zł. W latach 2020, 2021 i 2022 r. (wg stanu na koniec III kwartału) dochody z ww. tytułu wykonano w wysokości odpowiednio 0,63 mln zł, 1 mln zł i 0,5 mln zł.

Niezrealizowanie założeń przyjętych przy planowaniu budżetu na 2023 r. tj. niez uzyskanie dochodów z tytułu sprzedaży majątku w planowanej wysokości spowoduje zwiększenie deficytu. Konieczne będzie zapewnienie innych źródeł finansowania zaplanowanych w budżecie wydatków inwestycyjnych lub ich ograniczenie. Wskazuje się zatem na potrzebę bieżącego monitorowania realizacji planowanych w budżecie dochodów oraz poziomu zaciąganych przez Gminę zobowiązań.

4. Łącznie z uchwałą budżetową przedłożono uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierającą prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2023–2038. Według ww. uchwały przewidywana na koniec 2023 r. kwota długu wyniesie 13.095.704 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych w ww. uchwale wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych, wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, określona w art. 243 u.f.p., nie przekroczy dopuszczalnego poziomu (lata 2023–2038).

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. w kolejnych latach budżetowych będzie miała realizacja dochodów z tytułu sprzedaży majątku oraz wyniku operacyjnego (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Ich niezrealizowanie w prognozowanych wartościach może wpłynąć na obniżenie ww. wskaźnika.

W latach 2024-2038 r. założono, że nadwyżki operacyjne będą kształtować się w wysokości od 2,4 mln zł do 5,2 mln zł, przy planowanej na 2023 r. w wysokości 0,1 mln zł. Podkreślenia przy tym wymaga, że w 2024 r. założono, że w stosunku do 2023 r. dochody bieżące wzrosną o 1,3 mln zł natomiast wydatki bieżące ulegną obniżeniu o 1,0 mln zł.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Joanna Radzieja