

Uchwała nr III/11/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale nr LXXIII/504/22
Rady Miejskiej w Radkowie z dnia 21 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Gminy Radków na 2023 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Brzezińska — przewodniczący,
- 2) Joanna Radzija — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale nr LXXIII/504/22 Rady Miejskiej w Radkowie z dnia 21 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Gminy Radków na 2023 rok

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na 2023 rok, Skład Orzekający ustalił, że:

W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 70.870.240,85 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 46.205.082,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 24.665.158,85 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 86.794.004,73 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 49.512.613,00 zł i wydatki majątkowe w kwocie 37.281.391,73 zł,
- deficyt w kwocie 15.923.763,88 zł,
- przychody w łącznej kwocie 17.504.157,99 zł z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, ze sprzedaży papierów wartościowych oraz z niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. i z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. oraz ze spłat udzielonych pożyczek,
- rozchody w kwocie 1.580.394,41 zł z tytułu spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów oraz wykupu papierów wartościowych.

Planowany deficyt budżetu zgodnie z uchwałą budżetową zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych, z niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. oraz ze spłat udzielonych pożyczek.

Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierająca prognozę kwotę długu i jego spłaty w latach 2023-2036. Według ww. uchwały przewidywana na koniec 2023 r. kwota długu wyniesie 23.930.774,87 zł.

Relacja łącznej kwoty długu do planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217

ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, w 2023 r. wyniesie 54,37%, w 2024 r. — 44,10%, a w 2025 r. — 37,14%.

W latach objętych prognozą (2023-2036) obliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy. Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że w 2026 r. relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy. Wskaźnik spłaty w 2026 r. wynosi bowiem 6,80%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia Gminy wynoszącym 7,00%. Ponadto na zachowanie w 2026 r. ww. relacji na prognozowanym poziomie istotny wpływ ma zastosowanie ustawowych wyłączeń.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej wraz z uchwałą budżetową uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2023 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2023 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2022 r. (z kwoty 15.346.531,87 zł do kwoty 23.930.774,87 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W latach 2024–2036 planuje się nadwyżki operacyjne w kwotach od 3,8 mln zł do 4,9 mln zł, przy planowanym w 2023 r. deficycie operacyjnym w wysokości 3,3 mln zł.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Aneta Brzezińska