

Uchwała nr III/2/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Wołowie nr LX/479/2022 z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wołów na lata 2023 - 2037 oraz w uchwale Rady Miejskiej w Wołowie nr LX/480/2022 z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Gminy Wołów na 2023 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Brzezińska — przewodniczący,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Wołowie nr LX/479/2022 z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wołów na lata 2023 - 2037 oraz w uchwale Rady Miejskiej w Wołowie nr LX/480/2022 z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Gminy Wołów na 2023 rok

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej wieloletniej prognozie finansowej oraz w uchwale budżetowej na 2023 rok, Skład Orzekający ustalił, że:

Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2023–2037. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.

Przyjęte w uchwale na 2023 rok wartości dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na 2023 r.

Dochody bieżące określono w kwocie 100.702.265,95 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 92.707.432,53 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

W 2023 r. zaplanowano deficyt budżetu i przychody z tytułu niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. W 2024 roku zaplanowano budżet deficytowy (deficyt w kwocie 2.406.401,44 zł) i inne przychody niezwiązane z zaciągnięciem długu (w kwocie 10.106.401,44 zł). Od 2025 roku zaplanowano budżety nadwyżkowe — nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.

Według uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2023 r. wyniesie 90.643.151,04 zł. Zadłużenie Gminy będzie się stopniowo zmniejszać. Relacja łącznej kwoty długu do planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, w 2023 r. wyniesie 81,96%, w 2024 r. — 78,78%, a w 2025 r. — 78,61%.

W 2023 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń, wynosi 10,57%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 13,93%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2024–2037) obliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. Należy przy tym jednak zauważyć, że w latach 2026 i 2027 relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p. (odpowiednio: 10,04% i 9,85%), kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy (odpowiednio: 11,15% i 10,88%).

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W uchwale założono, że w latach 2024–2037 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości powyżej 7,8 mln zł, przy przewidywanym na rok 2022 deficycie operacyjnym w kwocie 2,9 mln zł.

Wykonanie nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżek operacyjnych.

Limity wydatków na 2023 r. dla przedsięwzięć ujętych w załączniku nr 2 w części 1.3 w poz. 1.3.2 Przebudowa drogi przy ul. Mickiewicza w Lubiążu (kwota: 95.100 zł) oraz Parking na terenie gminnym przy ul. Trzebnickiej w Wołowie (kwota: 84.700 zł) są niespójne z kwotami wskazanymi w załączniku zadań inwestycyjnych (39.9000 zł i 36.300 zł).

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Aneta Brzezińska