

Uchwała nr II/20/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 31 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Złotoryjskiego przedstawionego
w uchwale Rady Powiatu Złotoryjskiego nr LVI/282/2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie
uchwalenia budżetu Powiatu Złotoryjskiego na rok 2023

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodnicząca,
- 2) Monika Puchała — członek,
- 3) Tomasz Miśkiewicz — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Złotoryjskiego przedstawionego w uchwale Rady Powiatu Złotoryjskiego nr LVI/282/2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Złotoryjskiego na rok 2023.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Powiatu Złotoryjskiego nr LVI/282/2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Złotoryjskiego na rok 2023, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości 83.014.359,45 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 59.272.591,85 zł i dochody majątkowe w kwocie 23.741.767,60 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 85.140.969,45 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 62.659.216,85 zł i wydatki majątkowe w kwocie 22.481.752,60 zł,
- przychody budżetu w wysokości 4.498.610,00 zł, pochodzące z wolnych środków w kwocie 1.742.562,10 zł oraz środków pochodzących ze spłaty udzielonej pożyczki w kwocie 2.756.047,90 zł,
- rozchody budżetu w kwocie 2.372.000,00 zł, w tym na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji obligacji w wysokości 500.000,00 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 2.126.610,00 zł, zgodnie z § 2 uchwały, postanowiono sfinansować przychodami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 7 u.f.p. Kwota przychodów obejmuje przychody przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Z przedłożonej w dniu 4 stycznia 2023 roku uchwały Powiatu Złotoryjskiego nr LVI/281/2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Złotoryjskiego, sporządzonej na lata 2023-2033, wynika, że na koniec 2023 roku zadłużenie Powiatu wyniesie 22.320.211,05 zł, co stanowi 26,89% planowanych dochodów budżetu. W latach 2023-2033 relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. — obliczona na podstawie prognozowanych wielkości — nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Należy przy tym zauważyć, że różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań

a wskaźnikiem planowanych spłat zobowiązań – obliczona w oparciu o przewidywane wykonanie 2022 r. – dla roku 2027 wynosi – 0,84 punktu procentowego.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja prognozowanych dochodów oraz utrzymanie założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskanie przewidywanych nadwyżek operacyjnych i dochodów z tytułu sprzedaży majątku. W 2024 r. założono wzrost dochodów bieżących o 10,03% w stosunku do roku poprzedniego, przy spadku wydatków bieżących o 2,58%. W kolejnych latach założono wzrost dochodów bieżących na poziomie od 2,50% do 3,10%, przy wzroście wydatków bieżących na poziomie od 1,15% do 2,58%. Skutkuje to znaczącym wzrostem nadwyżki operacyjnej z 4,2 mln zł w 2024 r. do 9,1 mln zł w 2033 roku, przy wykonanej nadwyżce operacyjnej w latach 2020 i 2021 w kwotach odpowiednio 2,1 mln zł i 4,1 mln zł. W latach 2022 (według przewidywanego wykonania) i 2023 planuje się deficyt operacyjny w wysokości 0,9 mln zł i 3,4 mln zł. W 2023 roku dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w wysokości 3,0 mln zł, przy wykonaniu wg sprawozdań za XII 2022 roku w wysokości 0,2 mln zł i wykonaniu w latach 2020 i 2021 na poziomie odpowiednio 10,0 tys. zł i 150 zł. Uzyskanie planowanych dochodów ze sprzedaży majątku jest obarczone ryzykiem (podobnie jak w 2022 r., gdzie przewidywane wykonanie skorygowano do kwoty 1,0 mln zł przy planie na koniec III kwartału 2022 r. w kwocie 2,5 mln zł).

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Wskazuje jednocześnie, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość ponoszonych wydatków budżetu.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan