

Uchwała nr II/19/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 31 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Złotoryjskiego przedstawionej w uchwale Rady Powiatu Złotoryjskiego nr LVI/281/2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Złotoryjskiego oraz uchwale Rady Powiatu Złotoryjskiego nr LVI/282/2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Złotoryjskiego na rok 2023

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodnicząca,
- 2) Monika Puchała — członek,
- 3) Tomasz Miśkiewicz — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Złotoryjskiego przedstawionej w uchwale Rady Powiatu Złotoryjskiego nr LVI/281/2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Złotoryjskiego oraz uchwale Rady Powiatu Złotoryjskiego nr LVI/282/2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Złotoryjskiego na rok 2023.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Powiatu Złotoryjskiego nr LVI/281/2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Złotoryjskiego oraz uchwale Rady Powiatu Złotoryjskiego nr LVI/282/2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Złotoryjskiego na rok 2023, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1 do uchwały nr LVI/281/2022) sporządzono na lata 2023-2033. Integralną część prognozy finansowej stanowi prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty, stosownie do przepisu art. 227 ust. 2 u.f.p. Wartości ujęte w prognozie na rok 2023 są spójne, w zakresie wymaganym w art. 229 u.f.p., z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2023.

W okresie objętym prognozą Powiat nie planuje przychodów z tytułu nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego. Na koniec 2023 r., po spłacie części długu, zadłużenie Powiatu wyniesie 22.320.211,05 zł, co stanowi 26,89% planowanych w tym roku dochodów. Spłata długu przewidziana jest do 2033 roku. Powiat posiada ponadto niewymagalne zobowiązania z tytułu poręczenia spłaty dwóch kredytów dla samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej (odpowiednio do 2036 r. i 2037 r.). Na spłatę zobowiązań z powyższego tytułu przewidziano w każdym roku wydatki w kwotach od 1.091.210 zł w 2023 r. do 906.315 zł w 2033 r.

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2023-2033 wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości, relacja o której mowa w art. 243 u.f.p. zostanie zachowana. Różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań a wskaźnikiem planowanych spłat zobowiązań – obliczona w oparciu o przewidywane wykonanie 2022 r.– dla roku 2027 wynosi – 0,84 punktu procentowego.

Możliwość spłaty długu, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów oraz utrzymania założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskania

przewidywanych nadwyżek operacyjnych i dochodów z tytułu sprzedaży majątku. W 2024 r. założono wzrost dochodów bieżących o 10,03% w stosunku do roku poprzedniego, przy spadku wydatków bieżących o 2,58%. W kolejnych latach założono wzrost dochodów bieżących na poziomie od 2,50% do 3,10%, przy wzroście wydatków bieżących na poziomie od 1,15% do 2,58%. Skutkuje to znaczącym wzrostem nadwyżki operacyjnej z 4,2 mln zł w 2024 r. do 9,1 mln zł w 2033 roku, przy wykonanej nadwyżce operacyjnej w latach 2020 i 2021 w kwotach odpowiednio 2,1 mln zł i 4,1 mln zł. W latach 2022 (według przewidywanego wykonania) i 2023 planuje się deficyt operacyjny w wysokości 0,9 mln zł i 3,4 mln zł. W 2023 roku dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w wysokości 3,0 mln zł, przy wykonaniu wg sprawozdań za XII 2022 roku w wysokości 0,2 mln zł i wykonaniu w latach 2020 i 2021 na poziomie odpowiednio 10,0 tys. zł i 150 zł. Uzyskanie planowanych dochodów ze sprzedaży majątku jest obarczone ryzykiem (podobnie jak w 2022 r., gdzie przewidywane wykonanie skorygowano do kwoty 1,0 mln zł przy planie na koniec III kwartału 2022 r. w kwocie 2,5 mln zł).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia został ustalony w oparciu o prognozowane wielkości. Relacja obliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Powiatu w zakresie spłaty zobowiązań. Należy zauważyć, że wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku i nadwyżek operacyjnych poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, ponoszą jej organy.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan