

Uchwała nr II/2/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Chocianów przedstawionego
w uchwale Rady Miejskiej w Chocianowie nr LXII.432.2022 z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie
budżetu Gminy Chocianów na 2023 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodnicząca,
- 2) Monika Puchała — członek,
- 3) Tomasz Miśkiewicz — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Chocianów przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Chocianowie nr LXII.432.2022 z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Gminy Chocianów na 2023 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej w Chocianowie nr LXII.432.2022 z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Gminy Chocianów na 2023 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 82.431.553,89 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 44.600.681,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 37.830.872,89 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 90.830.553,89 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 44.504.125,23 zł i wydatki majątkowe w kwocie 46.326.428,66 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 10.200.000,00 zł pochodzą będą z emisji obligacji. Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 1.801.000 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 8.399.000,00 zł, zgodnie z § 3 ust. 2 uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z tytułu planowanej emisji obligacji. Wskazane w uchwale źródło finansowania deficytu mieści się w katalogu określonym w art. 217 ust. 2 u.f.p. Kwota przychodów obejmuje przychody przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Zaplanowana w budżecie kwota wykupu obligacji (rozchody) wraz z wydatkami na obsługę długu (1.000.000,00 zł), po dodaniu przypadającej do spłaty kwoty zobowiązań związku międzygminnego, stanowi 7,16% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, wobec dopuszczalnego poziomu 11,60%, ustalonego zgodnie z art. 243 u.f.p.

Z uchwały Rady Miejskiej w Chocianowie nr LXII.433.2022 z dnia 15 grudnia 2022 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chocianów, wynika, że w latach 2023-2036 relacja, o której mowa w art. 243-244 u.f.p. — obliczona na podstawie prognozowanych wielkości — nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2026-2030 relacja spłat zobowiązań finansowych (wraz z wydatkami na obsługę długu), po uwzględnieniu przypadających do spłaty zobowiązań związku międzygminnego współtworzonego przez Gminę (art. 244 u.f.p.) – obliczona w oparciu o planowane wartości

wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały 2022 r. – kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja prognozowanych dochodów oraz utrzymanie założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskanie przewidywanych nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku. Planowane w latach 2024-2033 nadwyżki operacyjne (stanowiące różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) wykazują tendencję wzrostową i wynoszą od 2,4 mln zł do 4,0 mln zł, przy przewidywanym wykonaniu nadwyżki operacyjnej na rok 2022 w wysokości 0,9 mln zł oraz planowanej nadwyżce operacyjnej na 2023 rok w wysokości 0,1 mln zł. Dochody ze sprzedaży majątku w latach 2023-2025 zaplanowano w kwotach odpowiednio: 1,5 mln zł, 1,9 mln zł i 0,2 mln zł. Wykonanie dochodów z tego tytułu wyniosło natomiast 0,4 mln zł w 2019 r., 1,5 mln zł w 2020 r., 1,2 mln zł w 2021 r. i 1,0 mln zł na koniec III kw. 2022 r. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Wskazuje jednocześnie, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość ponoszonych wydatków budżetu.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan