

Uchwała nr II/1/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Chocianów przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Chocianowie nr LXII.433.2022 z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chocianów oraz uchwale Rady Miejskiej w Chocianowie nr LXII.432.2022 z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Gminy Chocianów na 2023 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodnicząca,
- 2) Monika Puchała — członek,
- 3) Tomasz Miśkiewicz — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Chocianów przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Chocianowie nr LXII.433.2022 z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chocianów oraz uchwale Rady Miejskiej w Chocianowie nr LXII.432.2022 z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Gminy Chocianów na 2023 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w uchwale Rady Miejskiej w Chocianowie nr LXII.433.2022 z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chocianów oraz uchwale Rady Miejskiej w Chocianowie nr LXII.432.2022 z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Gminy Chocianów na 2023 rok, Skład Orzekający ustalił, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu (załącznik nr 1 do uchwały nr LXII.433.2022) sporządzono na lata 2023-2036, zgodnie z wymogiem art. 227 u.f.p. Wartości ujęte w prognozie na rok 2023 są spójne, w zakresie wymaganym w art. 229 u.f.p., z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2023. W całym okresie objętym prognozą został zachowany wymóg zrównoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 ust. 1 u.f.p.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w 2023 roku Gmina planuje przychody z tytułu zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości 10.200.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Finansowanie planowanego deficytu przychodami zwrotnymi prowadzi do wzrostu zadłużenia Gminy, które na koniec 2023 roku wyniesie 24.412.000 zł, co stanowi 29,61% planowanych w tym roku dochodów. W latach 2024-2036 przewiduje się stopniową spłatę długu finansowaną z prognozowanych w tych latach nadwyżek budżetu.

Zgodnie z wymogiem art. 244 u.f.p., w latach 2023-2033 przy obliczaniu relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. uwzględniono przypadające do spłaty kwoty zobowiązań związku międzygminnego współtworzonego przez Gminę. W 2023 roku łączna kwota wykupu obligacji (1.801.000 zł) wraz z wydatkami na obsługę długu (1.000.000 zł), po dodaniu przypadającej do spłaty kwoty zobowiązań związku międzygminnego, stanowi 7,16% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, wobec dopuszczalnego wskaźnika spłaty, ustalonego zgodnie z art. 243 u.f.p., w wysokości 11,60%.

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że przy realizacji przedstawionych w prognozie wielkości budżetowych, w latach 2024-2036 również nie zostanie przekroczony dopuszczalny poziom spłaty długu. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2026-2030 relacja spłat zobowiązań finansowych (wraz z wydatkami na obsługę długu), po uwzględnieniu przypadających do spłaty zobowiązań związku międzygminnego współtworzonego przez Gminę (art. 244 u.f.p.) – obliczona w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały 2022 r. – kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja prognozowanych dochodów oraz utrzymanie założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskanie przewidywanych nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku. Planowane w latach 2024-2033 nadwyżki operacyjne (stanowiące różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) wykazują tendencję wzrostową i wynoszą od 2,4 mln zł do 4,0 mln zł, przy przewidywanym wykonaniu nadwyżki operacyjnej na rok 2022 w wysokości 0,9 mln zł oraz planowanej nadwyżce operacyjnej na 2023 rok w wysokości 0,1 mln zł. Dochody ze sprzedaży majątku w latach 2023-2025 zaplanowano w kwotach odpowiednio: 1,5 mln zł, 1,9 mln zł i 0,2 mln zł. Wykonanie dochodów z tego tytułu wyniosło natomiast 0,4 mln zł w 2019 r., 1,5 mln zł w 2020 r., 1,2 mln zł w 2021 r. i 1,0 mln zł na koniec III kw. 2022 r. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, ponoszą jej organy.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan